

Червякова С. А.

Государственное регулирование посредством документов в 19 в.

XIX столетие в истории России характеризуется усилением роли письменных документов в системе государственного управления. Нормативно-правовые акты становятся основным инструментом реализации политики самодержавия, регулирования социально-экономических процессов и модернизации страны. Через издание манифестов, уложений, положений и циркуляров центральная власть стремилась унифицировать управление огромной империей и обеспечить проведение реформ. Изучение этих документов позволяет раскрыть механизмы государственного управления и особенности правовой системы Российской империи.

Ключевые слова: государственное управление; нормативные акты; законодательство; реформы; кодификация; бюрократия; имперская администрация.

XIX век стал для Российской империи периодом глубокой трансформации государственного аппарата, который из патриархальной системы, основанной на личных указах и обычаях, эволюционировал в сложную, централизованную бюрократическую машину. Этот переход был закреплен в фундаментальном документе эпохи – Своде законов Российской империи 1832 года (с последующими изданиями), который систематизировал все действующее законодательство и четко прописал иерархию, права и обязанности всех органов власти и должностных лиц. Этот процесс был обусловлен необходимостью централизации управления, унификации правового пространства и модернизации государственного аппарата в условиях усложнения социально-экономических отношений[1].



Рисунок 1 - "Свода законов Российской империи" 1857 года издания

Эволюция управления проходила поэтапно. На этапе кодификации (1826–1833 гг.) работа под руководством М.М. Сперанского по созданию Полного собрания законов и Свода законов устранила хаос в законодательстве. Это создало единую правовую базу для деятельности всего государственного аппарата, от высших чинов до местных органов. После восстания декабристов 1825 года правительство осознало острую необходимость упорядочения существующего законодательства, которое отличалось крайней запутанностью и противоречивостью. Под руководством выдающегося государственного деятеля М.М. Сперанского была проведена беспрецедентная по масштабам работа по кодификации правовых актов. Результатом этой деятельности стало создание сначала Полного собрания законов Российской империи, представлявшего собой хронологический свод всех действующих правовых актов, а затем - Свода законов, систематизированного по отраслевому принципу[2]. Эти фундаментальные труды стали основой правового регулирования на десятилетия и заложили фундамент для последующих преобразований.

Свод законов зафиксировал строгую иерархию высших органов власти, вершину которой занимал император – верховный носитель всей государственной власти. Его ключевыми prerogatives были высшее законотворчество (утверждение законов, издание указов и манифестов), верховное управление (назначение высших чиновников, руководство армией) и высший суд. Непосредственно под руководством монарха работали законосовещательные и административные органы. Государственный совет являлся высшим законосовещательным органом, рассматривавшим все крупные законопроекты перед их утверждением императором. Комитет министров координировал решение межведомственных вопросов и текущие проблемы управления. Сенат выполнял функции верховного кассационного суда и осуществлял надзор за правительством, обеспечивая единообразие применения законов. Особую роль играла Собственная Е.И.В. канцелярия – личная канцелярия монарха, превратившаяся в орган вневедомственного управления; ее III Отделение занималось политическим сыском. Управление православной церковью осуществлял Синод, возглавляемый светским чиновником – обер-прокурором. Исполнительная власть была сосредоточена в министерствах – центральных органах, каждое из которых отвечало за свою отрасль управления (внутренние дела, финансы, юстиция и др.).

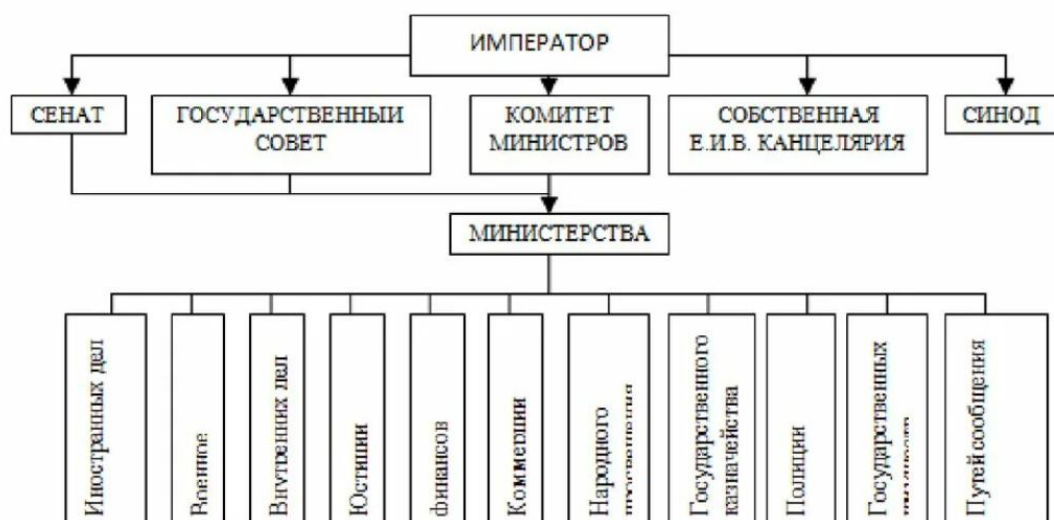


Схема 1 - Структура государственного управления Российской империи по Своду законов

На этапе «Великих реформ» (1860–1870-е гг.) реформы (крестьянская, земская, судебная, городская) не просто меняли общественный уклад, но и кардинально реформировали систему управления через издание детальных нормативных актов (Положений, Уставов). Это привело к созданию новых институтов (мировые суды, земские собрания, городские думы) и усложнению государственного механизма. Важнейшим инструментом государственного регулирования были императорские манифесты, которые подписывались лично государем и обладали высшей юридической силой. Манифест 19 февраля 1861 года об отмене крепостного права стал ключевым документом эпохи Великих реформ, однако его практическая реализация потребовала издания многочисленных дополнительных нормативных актов[3]. Были разработаны и утверждены "Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости", а также местные положения для различных регионов империи, которые детально регулировали процесс освобождения, определяли размеры земельных наделов, порядок выкупных платежей и правовой статус крестьянских общин.

Особое значение имела Судебная реформа 1864 года, реализованная через издание четырех судебных уставов. Устав уголовного судопроизводства, Устав гражданского судопроизводства, Учреждение судебных установлений и Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями, подробно регламентировали все аспекты судостроительства и судопроизводства. Эти документы вводили принципы гласности, состязательности и независимости судей, создавая современную судебную систему[4].

Городская реформа 1870 года, вводившая новые органы самоуправления, также была основана на детальном "Городовом положении", определявшем порядок выборов в городские думы, их компетенцию и взаимоотношения с государственной администрацией. Аналогичные положения разрабатывались для земских учреждений, созданных в 1864 году. На местах центральная власть была представлена губернатором – «хозяином губернии», который подчинялся Министру внутренних дел и наблюдал за исполнением законов, контролировал все местные учреждения и осуществлял надзор за новыми органами самоуправления. Ключевыми фигурами в системе местного управления стали предводитель дворянства (возглавлял сословное самоуправление), председатель земской управы и городской голова (выборные исполнительные лица земских и городских органов), чья деятельность находилась под строгим контролем губернской администрации.

На этапе бюрократической стабилизации (конец XIX в.) сложившаяся система была направлена на интеграцию новых институтов в традиционную вертикаль власти, что порождало напряжение между принципами самоуправления и самодержавной централизацией. Государственное регулирование через документы проявлялось и в повседневной управленческой практике. Министерство внутренних дел регулярно рассылало губернаторам циркуляры и предписания, которые определяли порядок действий местных властей в различных ситуациях - от борьбы с эпидемиями до проведения рекрутских наборов. Эти документы обеспечивали единообразие управления на всей территории империи и строгую подотчетность местной администрации центру.

К концу XIX века Россия сформировала развитую систему нормативно-правового регулирования, где письменный документ стал главным инструментом проведения государственной политики. Бюрократический аппарат империи производил огромное количество документов - от высочайших указов до ведомственных инструкций, которые пронизывали все уровни управления. Вся система была пронизана документооборотом, который обеспечивал ее единство и централизацию: императорский указ, циркуляр Министерства, предписание Губернатора, отчет с мест. Это создавало жесткую вертикаль, где новые выборные институты были встроены в традиционную бюрократическую иерархию. Таким образом, эволюция управления в XIX веке заключалась не в замене старой системы новой, а в их сложном и зачастую противоречивом слиянии, где письменный документ стал главным инструментом связи и контроля. Анализ этих актов позволяет понять не только механизмы имперского управления, но и методы решения сложных проблем, стоявших перед страной в период модернизации[5].

Список источников:

1. Полное собрание законов Российской империи. Собрание Второе. Том XXXVI. 1861 г. № 36657. - <https://runivers.ru/lib/book3136/>
2. Свод законов Российской империи, повелением государя императора Николая Павловича составленный / Изд. 1857 года. — СПб., 1857. — Т. I—XV. - <https://runivers.ru/lib/book7372/>
3. Судебные уставы 20 ноября 1864 года. — СПб.: Тип. Второго отд-ния Собств. е. и. в. канцелярии, 1866. — [8], 379, 196, 192, 128 с. - https://civil.consultant.ru/sudeb_ustav/
4. Городовое положение 16 июня 1870 года. — СПб.: Гос. тип., 1870. — 102 с. - https://nnov.hse.ru/ba/law/igpr/gorodovoe_polozhenie_1870
5. Захарова, Л.Г. Самодержавие и отмена крепостного права в России. 1856–1861 / Л.Г. Захарова. — М.: Изд-во Моск. ун-та, 1984. — 256 с. - <https://djvu.online/file/k5dVVfkWRnZim>

© **Червякова Софья Алексеевна**

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Орел, РФ;

e-mail: tchervyakova.sofja@yandex.ru

Научный руководитель: Семенова Лариса Ивановна

преподаватель;

Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Орел, РФ;

asural.semenova@yandex.ru